



Aplikasi Wakaf Muzaraah dalam Program Pembasmian Kemiskinan

Muhammad Adli Ahmad^{1,a}, Abdul Jabbar Abdullah^{2,b} Muhammad Hakimi Mohd. Shafai^{3,c}

¹Kolej Poly-Tech MARA, Taman Shamelin Perkasa, Cheras, 56100, Kuala Lumpur, Malaysia

²Universiti Teknologi MARA Cawangan Sarawak, Jalan Meranek Kota Samarahan 94300 Sarawak Malaysia

³Fakulti Ekonomi dan Pengurusan, Universiti Kebangsaan Malaysia 43600 Bangi, Selangor Malaysia

^a adli_ahmad@kuptm.edu.my, ^babdjabbar@uitm.edu.my, ^c hakimi@ukm.edu.my

Abstrak

Kemiskinan merupakan isu global yang mendapat perhatian semua pihak. Di Malaysia, terdapat banyak program-program pembasmian yang telah dijalankan sejak merdeka sehingga berjaya menurunkan kadar kemiskinan dengan drastik. Wakaf merupakan salah satu instrumen kewangan Islam yang popular dan telah digunakan secara meluas di negara-negara Islam. Kajian ini membincangkan tentang aplikasi wakaf muzaraah untuk membantu program pembasmian kemiskinan. Gabungan kontrak wakaf dan muzaarah boleh digunakan untuk menjayakan dua objektif iaitu membasmi kemiskinan dan menyelesaikan permasalahan tanah terbiar di Malaysia supaya lebih produktif.

Kata kunci: Wakaf, Muzaraah, Kemiskinan, Kontrak, Tanah

1. Pendahuluan

Bagi ahli ekonomi, kemiskinan adalah merujuk kepada garis pendapatan minimum yang diperlukan oleh isi rumah untuk keperluan makanan dan juga keperluan hidup asas yang lain. Justeru, jika seseorang itu berada di bawah garis tertentu mengikut ukuran yang ditetapkan, maka ia sudah dianggap miskin. Bank Dunia menyebut kemiskinan dirujuk sebagai ketidakupayaan seseorang untuk mencapai standard hidup yang minimum dari segi keperluan zat pemakanan, penggunaan dan tahap penglibatan (Razid, 2013). Mutakhir ini, institusi wakaf di Malaysia seperti Baitulmal, Yayasan Agama dan Majlis Agama Islam Negeri (MAIN) lebih menekankan skim wakaf tunai kepada para pelanggan. Hal ini merupakan satu perkembangan yang bagus dalam menggalakkan masyarakat Islam supaya berwakaf. Di samping pewartaan keputusan keharusan berwakaf dengan wang ringgit oleh Majlis Fatwa Kebangsaan menambahkan lagi keyakinan masyarakat terhadap kaedah tersebut (Zakaria & Mudo, 2015).

Kajian ini akan membincangkan aplikasi hybrid kontrak untuk membantu membasmi kemiskinan terutama di Malaysia dan dikhurasukan kepada umat Islam. Pada masa yang sama hybrid kontrak ini akan mampu menyelesaikan masalah tanah terbiar yang harus diuruskan bagi meningkatkan hasil pendapatan negara. Maka kajian ini akan menggunakan gabungan kontrak wakaf dan muzaarah bagi menjayakan dua objektif iaitu membasmi kemiskinan dan menyelesaikan permasalahan tanah terbiar di Malaysia.

2. Penyataan Masalah

Kemiskinan merupakan salah satu isu sosioekonomi sangat yang sentiasa menjadi agenda semua pihak terutamanya di Malaysia kerana ia mampu menggugat kestabilan ekonomi dan politik. Di awal kemerdekaan kadar kemiskinan melebihi 50%, tetapi kini ia berjaya dikurangkan dengan pantas kepada kurang 10% sahaja. Kejayaan membasmi kemiskinan banyak dibantu oleh program-program pembasmian kemiskinan yang telah dijalankan oleh kerajaan sejak merdeka sehingga kini (Abdullah, 2012). Walaupun kadar kemiskinan amat rendah tetapi ia masih wujud dan masih memerlukan perhatian khususnya di luar bandar. Kemiskinan masih wujud Jadual 1 menunjukkan statistik kemiskinan mengikut kategori miskin dan miskin tegar sehingga 15 Julai 2019.

Seramai 904,889 orang telah dikategorikan sebagai miskin dan miskin tegar di Malaysia. Negeri Sarawak mencatatkan jumlah tertinggi di Malaysia seramai 254,970 orang dan negeri Kelantan merupakan jumlah tertinggi bagi semenanjang Malaysia iaitu seramai 184,869 orang. Data ini menunjukkan bahawa mereka memerlukan bantuan untuk meneruskan kehidupan sehari-hari.

**Jadual 1: Statistik Kemiskinan Mengikut Kategori Miskin dan Miskin Tegar 2019**

NEGERI	MISKIN TEGAR		MISKIN		JUMLAH (KIR DAN AIR)		
	Ketua Isi Rumah (KIR)	Ahli Isi Rumah (AIR)	Ketua Isi Rumah (KIR)	Ahli Isi Rumah (AIR)			
Johor	284	1,048	3,675	15,498	3,959	16,546	20,505
Kedah	782	2,505	3,975	15,511	4,757	18,016	22,773
Kelantan	5,982	26,279	29,872	122,736	35,854	149,015	184,869
Melaka	0	0	713	2,834	713	2,834	3,547
Negeri Sembilan	234	848	2,309	8,494	2,543	9,342	11,885
Pahang	1,877	7,460	3,836	15,362	5,713	22,822	28,535
Perak	528	1,958	4,251	15,473	4,779	17,431	22,210
Perlis	3	11	2,826	11,202	2,829	11,213	14,042
Pulau Pinang	1,554	5,097	5,560	20,385	7,114	25,482	32,596
Sabah	16,938	78,434	21,373	82,268	38,311	160,702	199,013
Sarawak	18,134	66,865	40,510	129,461	58,644	196,326	254,970
Selangor	3,353	12,522	8,867	35,719	12,220	48,241	60,461
Terengganu	47	186	5,178	23,798	5,225	23,984	29,209
W.P. Kuala Lumpur	991	2,837	2,776	9,460	3,767	12,297	16,064
W.P. Labuan	238	867	608	2,413	846	3,280	4,126
W.P. Putrajaya	1	3	13	67	14	70	84

Sumber: Unit Penyelarasian Pelaksanaan (ICU) 2019

Jadual 2 pula menunjukkan ringkasan data tanah yang terbiar yang sesuai untuk pertanian bagi tahun 2018. Pahang merupakan negeri yang paling tertinggi mempunyai tanah yang terbiar iaitu sebanyak 34,293 hektar (HA) dan Wilayah Persekutuan Labuan sebanyak 2,075 hektar (HA) bagi wilayah Malaysia Borneo. Tanah terbiar ini seharusnya diuruskan bagi menjanakan pendapatan negara. Masalah kemiskinan boleh diatasi dengan menggunakan sebaik mungkin tanah terbiar yangtelah diwartakan oleh kerajaan sebagai tanah yang mampu dijadikan sebagai kawasan pertanian. Bagi tanah terbiar yang dimilik oleh umat Islam boleh diusahakan melalui beberapa akad-akad muamalat yang diiktiraf sesuai dengan permasalahan seperti muzaraah, musaqah, mudharabah, musyarakah dan lain-lain. Kajian ini menggunakan akad kontrak muzaraah untuk menyelesaikan permasalahan tanah terbiar. Manakala bagi permasalahan kemiskinan kajian ini menggunakan wakaf sebagai kontrak Islam melalui hasil dari pertanian tanah terbiar.

Wakaf dan Pembasmian Kemiskinan

Sehingga kini terdapat banyak kajian yang dijalankan berkenaan wakaf dan pembasmian kemiskinan. Atan dan Johari (2017) telah membuat sorotan literatur tentang peranan wakaf terhadap pembasmian kemiskinan dalam tempoh 10 tahun iaitu daripada 2006 hingga 2016 dan mendapati bahawa wakaf tunai, wakaf harta dan pembiayaan mikro berasaskan wakaf merupakan topik yang sangat popular dikalangan pengkaji. Penemuan yang serupa juga didapati oleh Aldeen et.al (2020). Bagaimanapun masih kurang karya tentang wakaf dan kemiskinan yang ditulis dalam jurnal berimpak tinggi. Kajian menggunakan ‘network visualisation’ mendapati amalan wakaf untuk membantu pembasmian kemiskinan ini didominasi oleh beberapa negara Islam sahaja iaitu Indonesia, Malaysia dan Bangladesh (Yusra et.al, 2022). Ketika dana awam khususnya perbelanjaan kerajaan semakin terhad, wakaf dilihat sebagai alternatif untuk



meneruskan agenda pembasmian kemiskinan dengan lebih meluas. Penggunaan wakaf untuk membasi kemiskinan mempunyai justifikasi yang kukuh memandangkan ia sememangnya diperkenalkan oleh Rasulullah s.a.w sendiri. Salah satu hadis sahih yang terkenal tentang wakaf telah memberikan mekanisme yang jelas bagaimana wakaf dapat menjadi salah satu cara untuk membasi kemiskinan.

Daripada Ibnu Umar r.a katanya: Umar telah mendapat sebidang tanah di Khaibar kemudian dia datang menghadap Nabi S.A.W untuk meminta pendapat berkenaan cara menguruskannya, katanya: Wahai Rasulullah! Saya telah mendapat sebidang tanah di Khaibar. Saya belum pernah memperolehi harta yang lebih baik daripada ini. Baginda bersabda: Jika kamu suka, tahanlah tanah itu (wakafkanlah tanah itu) dan kamu sedekahkan manfaatnya. Lalu Umar mengeluarkan sedekah hasil tanah itu dengan syarat tanahnya tidak boleh dijual dan dibeli serta diwarisi atau dihadiahkan. Umar r.a mengeluarkan sedekah hasilnya kepada fakir miskin, kaum kerabat dan untuk memerdekaan hamba juga untuk orang yang berjihad di jalan Allah serta untuk bekal orang yang sedang dalam perjalanan dan menjadi hidangan untuk tetamu. Orang yang mengurusnya boleh makan sebahagian hasilnya dengan cara yang baik dan boleh memberi makan kepada temannya dengan sekadarnya. (Muttafaq a'laik dan susunan matan tersebut menurut riwayat Muslim (Majlis Agama Islam Johor)

Jadual 2: Ringkasan Data Tanah Terbiar yang Sesuai untuk Pertanian Tahun 2018

BIL	NEGERI	BIL. LOT	LUAS (HA)
1	Johor	8,070	17,855
2	Kedah	3,065	5,519
3	Kelantan	8,663	8,907
4	Melaka	2,568	3,630
5	Negeri Sembilan	6,404	10,309
6	Pahang	19,510	34,293
7	Perak	5,214	14,507
8	Perlis	55	55
9	P. Pinang	267	419
10	Selangor	3,030	9,395
11	Terengganu	11,604	12,309
Sem. Malaysia		68,450	117,198
12	Sabah	n.a	n.a
13	Sarawak	n.a	n.a
14	W.P Labuan	1,284	2,075
Malaysia		69,734	119,273

NOTA: 1. Maklumat dibekalkan oleh Bahagian Perancangan, Teknologi Maklumat dan Komunikasi, Jabatan Pertanian.

NOTA: 2. Data bagi jadual di atas merujuk pada tahun semasa 2014

Sumber: (MOA, 2018)

Justeru, ia menjadikan wakaf sebagai salah satu instrumen kewangan Islam yang popular untuk pembasmian kemiskinan. Amalan tersebut seterusnya diikuti sehingga ke hari ini oleh pelbagai institusi termasuk kerajaan dan swasta. Ketika zaman kegemilangan Khalifah Uthmaniah, boleh dikatakan hampir semua fasiliti kesihatan, masjid dan pusat perlindungan dibiayai oleh waqaf yang mana manfaatnya dapat dimanfaatkan oleh masyarakat umum khususnya yang tergolong dalam kategori miskin (Atan dan Johari, 2017). Di zaman moden wakaf bukan sahaja terhad kepada masjid dan institusi pendidikan tetapi meliputi pembiayaan mikro. Manakala wakaf tunai (cash waqf) bermaksud mewakafkan wang tunai kepada mana-mana pemegang amanah wakaf, di mana wang modalnya dikekalkan kepada penerima wakaf (mauquf alaih). Para fuqaha salaf menggunakan istilah wakaf wang dirham dan wang dinar (waqf al-darahim waqf al-dananir). Wang-wang tersebut akan dikumpulkan dan kemudiannya ditukarkan kepada harta kekal yang dinamakan badal. Seterusnya manfaat hasil wakaf tunai tersebut akan digunakan untuk kebajikan dan pembangunan ummah (JAWHAR 2009). Wakaf tunai merupakan satu dana amanah yang terdiri daripada pungutan yang diterima oleh masyarakat dan merupakan salah satu instrumen alternatif dalam membasi kemiskinan di



kalangan umat Islam (Zulkiflee, Wahid, & Ahmad, 2015). Oleh yang demikian manfaat wakaf menjadi lebih meluas dan mampu menjana pendapatan, membangunkan perniagaan seterusnya menyediakan peluang pekerjaan (Atan dan Johari, 2017).

Kesimpulannya, konsep wakaf secara umumnya merupakan satu proses di mana sesuatu harta itu dikeluarkan dari milikan manusia kepada milikan Allah S.W.T. Dalam hal ini, manfaat harta akan didedikasikan untuk kemaslahatan umat Islam bagi tujuan kebajikan (Asni & Sulong, 2015). Harta wakaf turut menggambarkan bahawa objektif wakaf adalah bagi menjamin kelestarian daripada sudut pembangunan social dan ekonomi dalam sebuah negara melewati generasi dan peredaran zaman di samping turut berperanan sebagai instrument pembasmian kemiskinan (Sulaiman, 2016).

Wakaf Muzaraah dan Pembasmian Kemiskinan

Secara estimologi, al-muzara'ah bererti kerjasama pertanian diantara pemilik tanah dan petani (Tahir & Ahmad, 2015). Dari sudut istilah syarak, al-muzara'ah membawa maksud satu akad ataupun kontrak penanaman sebahagian tumbuhan. Menurut Kamus Kewangan Islam, al- muzara'ah membawa maksud akad usaha sama tanaman antara pemilik tanah dengan pengusaha. Akad ini juga dikenali sebagai perkongsian dalam sektor pertanian. Dalam usaha sama ini, pemilik tanah menyerahkan tanah kepada pengusaha untuk diusahakan dan kedua-dua pihak terlibat secara langsung dalam projek penanaman. Penyediaan benih tanaman dan cara pembahagian hasil bergantung kepada persetujuan kedua-dua pihak yang berakad (Shafai & Ali, 2007, Busu & Ahmad, 2013,).

Tanah Terbiar

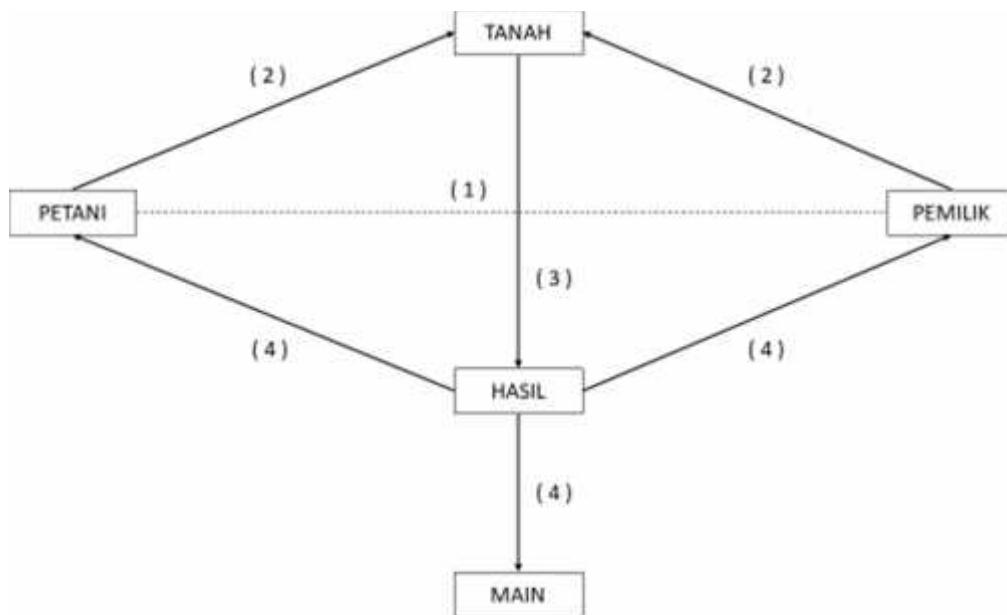
Fiqh mengistilahkan tanah terbiar sebagai Ihya al-mawat bermaksud menguruskan dan menjadikan tanah yang terbiar itu bermanfaat sama ada dengan cara bercucuk tanam ataupun mendirikan banggunan diatasnya (Nasri, 2018). Manakala menurut MOA (2019) mendefinisikan tanah terbiar sebagai tanah darat atau tanah sawah yang berkeluasan minima 0.4 hektar ke atas sama ada bersambungan atau bertaburan yang merupakan tanah milik yang tidak diusahakan selama tiga tahun berturut-turut. Kedua-dua pandangan ini mempunyai perbezaan dari sudut pemilikan iaitu fiqh meletakkan bahawa tanah terbiar itu mestilah tidak mempunyai pemilik manakala MOA mempunyai dua kategori pemilik tanah terbiar iaitu tidak bermilik dan bermilik.

Hybrid Wakaf Muzaraah

Hybrid wakaf muzaraah membawa maksud gabungan dua kontrak di dalam satu produk. Gabungan ini mestilah tidak melanggar rukun bagi setiap kontrak dan dibenarkan oleh syarak. Kajian ini mengaplikasikan wakaf muzaraah kerana ingin membantu membasmikan kemiskinan melalui tanah terbiar orang-orang Islam di Malaysia. Kontrak muzraah digunakan untuk menguruskan tanah yang terbiar dengan izin pemilik tanah tersebut. Setelah mendapat hasil dari pertanian tersebut maka akan berlaku kontrak wakaf dimana 1/3 daripada hasil pertanian tersebut akan diberikan kepada Majlis Agama Islam Negeri untuk dimasukkan ke dalam dana wakaf.

Mekanisme Pelaksanaan

Kajian ini akan mengfokuskan kepada tanah terbiar yang mempunyai pemilik (kerajaan atau individu yang beragama Islam) kerana untuk melengkapi rukun waqaf iaitu pewakaf (wakif). Berdasarkan Rajah 1, terdapat tiga pihak yang akan terlibat didalam aplikasi Wakaf Muzaraah iaitu petani, pemilik tanah pertanian asal dan Majlis Agama Islam Negeri. Pada permulaannya (1), petani akan mengenal pasti tanah pertanian yang boleh diusahakan untuk tujuan pertanian. Beberapa pengesahan tertentu perlulah terlebih dahulu dibuat keatas tanah pertanian tersebut merangkumi status pemilikan, keluasan, tahap kesuburan dan sebagainya. Pemilik pula akan membuat kepastian kemampuan petani dalam mengendalikan urusan pertanian dan jenis pertanian. Ketika ini akan berlaku akad muzaraah diantara petani dan pemilik setelah kedua-duanya bersetuju. Setelah itu (2), pemilik akan menyerahkan tanah pertanian kepada petani untuk diusahakan mengikut syarat yang telah dipersetujui didalam akad muzaraah. Setelah (3) hasil diperolehi, pembahagian keuntungan (4) akan diberikan kepada petani 1/3, pemilik 1/3 dan MAIN 1/3 berdasarkan kepada perjanjian.



Peranan Majlis Agama Islam Negeri

Urusan pentadbiran dan pengurusan wakaf di Malaysia telah diletakkan secara jelas di dalam Enakmen Pentadbiran Agama Islam Negeri-negeri atau Enakmen Wakaf Negeri-negeri yang telah memperuntukkan kuasa kepada Majlis Agama Islam Negeri sebagai Pemegang AmanahTunggal. Tiga organisasi utama wakaf di Malaysia ialah Majlis Agama Islam Negeri-Negeri, Jabatan Wakaf, Zakat dan Haji (JAWHAR) dan Yayasan Wakaf Malaysia (Yang, 2019). Mesyuarat Jawatankuasa Fatwa Negeri Selangor Kali Ke-5/2017 yang bersidang 17 Oktober 2017 bersamaan 26 Muharram 1439H memutuskan bahawa: Harus melaksanakan wakaf tunai sebagai harta wakaf dengan syarat-syarat seperti berikut:

- i. nilai asal wang yang diwakafkan hendaklah sentiasa dikembangkan dan meningkat;
- ii. sebarang pembelian aset hendaklah menepati hukum syarak; dan
- iii. lain-lain syarat yang ditetapkan dari semasa ke semasa oleh PWS.

3. Kesimpulan dan Penutup

Kesimpulannya, aplikasi wakaf muzaraah sekiranya dapat dilaksanakan dengan baik akan membantu membasmi kemiskinan di negara Malaysia dan seterusnya menyelesaikan permasalahan tanah terbiar. Wakaf muzaraah juga akan melestarikan ekonomi dan pembangunan umat Islam dan negara amnya pada makroekonomi. Jumlah kemiskinan tegar akan dapat dikurang bagi seluruh negeri-negeri di Malaysia jika wakaf muzaraah dilaksanakan. Majlis-majlis agama Islam akan mudah mendapatkan dana wakaf bagi membantu golongan ini. Bahkan dapat membantu kembali pemilik dan petani untuk meneruskan hasil pertanian tersebut dengan nilai barakah. Jumlah tanah terbiar juga akan dapat dikurangkan bagi seluruh negeri-negeri di Malaysia jika wakaf muzaraah dilaksanakan. Kementerian Pertanian dan Industri Asas Tani akan dapat memberi bantuan dari sudut mendapatkan nama pemilik tanah terbiar orang Islam bagi melaksanakan wakaf muzaraah ini. Secara tidak langsung kementerian akan mampu meningkatkan hasil pertanian dalam negara. Usahawan asas tani juga akan dapat ditingkatkan dan tenaga buruh secara tidak langsung diperlukan. Secara ekonominya, wakaf muzaraah ini akan membantu meningkatkan ekonomi individu dan kerajaan secara langsung. Aplikasi wakaf muzaraah ini akan menjadikan negara sifar kemiskinan, sifar kelaparan dan membangunkan negara.

Rujukan

- Abdullah, A. J. (2012). Inequality, education and growth in Malaysia (Doctoral dissertation, Deakin University).
- Aldeen, K. N., Ratih, I. S., & Herianingrum, S. (2020). Contemporary issues on cash waqf: A thematic literature review. *International Journal of Islamic Economics and Finance (IJIEF)*, 3(SI), 119-144.
- Asni, M. F. H. M. & Sulong, J. (2015). Wakaf Tunai dan Aplikasinya dalam Undang-Undang di Negara Asia.



- International Conference on Cash Waqf 2015, x(x), 121-138.
- Atan, N. A., & Johari, F. (2017). A review on literature of Waqf for poverty alleviation between 2006-2016. Library Philosophy and Practice, 1486.
- Busu, M. D. M. R. & Ahmad, S. (2013). Muzara'ah Muntahiyah Bittamlik (MUMBIT): Produk Pembiayaan Hartani kepada Usahawan Tani Kecil. Prosiding Perkem, VIII(1), 11-19.
- DATA.GOV.MY (2019). Statistik kemiskinan mengikut kategori miskin dan miskin tegar sehingga 15 Julai 2019. Diambil dari http://www.data.gov.my/data/ms_MY/dataset/767fbf92-375c-43e3-9d4d-jawhar.
- JAWHAR. (2009). Manual Pengurusan Wakaf Tunai. Putrajaya, Jabatan Wakaf, Zakat dan Haji.
- MOA. (2018). Booklet Statistik Tanaman (Sub-Sektor Tanaman Makanan) 2018. Unit Perangkaan, Bahagian Perancangan, Teknologi Maklumat dan Komunikasi, Jabatan Pertanian Semenanjung Malaysia.
- MOA.(2019). <http://www.doa.gov.my/index.php/pages/view/411?mid=232>.
- Majlis Agama Islam Johor, <http://www.majj.gov.my/wakaf/dalil-pensyiaratan-wakaf>
- Nasri, M. S. (2018). *Pengurusan dan Pembangunan Tanah Terbiar: Tinjauan Khusus pada Awal Pemerintahan Islam dan Undang-Undang di Malaysia*. Journal of Law & Governance, 1(1), 110-126.
- Razid, M. A. A. (2013). *Kejayaan Malaysia Dalam Program Basmi Kemiskinan*. Putrajaya, Bahagian Penerbitan Dasar Negara, Jabatan Penerangan Malaysia Kementerian Penerangan Komunikasi dan Kebudayaan.
- Shafaii, M. H. M. & Ali, N. A. (2007). Aplikasi Al-Muzaraah di Felcra Berhad. Jurnal Syariah Baru, x(x), 185-211.
- Sulaiman, S. (2016). Transformasi Pembangunan Harta Wakaf Menerusi Mekanisme Dana Amanah Hartanah Islam. Kuala Lumpur, Akademi Pengajian Islam Universiti Malaya.
- Tahir, H. M. & Ahmad, S. (2015). Aplikasi Fiqh Muamalat dalam Sistem Kewangan Islam. ShahAlam, Penerbit Press Universiti Teknologi MARA.
- Triyawan, A., Ahmad, N., Haris, A., & Hadi, N. A. (2021). A Systematic Review on Waqf and Poverty Alleviation.
- Yang, A. B. (2019). *Wakaf dan Pengurusan Majlis Agama Islam Negeri (MAIN)*. Perbadanan Wakaf Selangor.
- Yusra, M., Pratama, M. I. O., & Kholis, N. (2022). Mahda Yusra Studi Bibliometrik Pada Penelitian Wakaf untuk Pengentasan Kemiskinan tahun 1995-2022. at-thullab Jurnal Mahasiswa Studi Islam, 4(1), 965-979.
- Zakaria, M. S. & Muda, M. Z. (2015). *Pelaksanaan Wakaf Tunai di Malaysia: Satu Sorotan Literatur*. Prosiding Kolokium Antarabangsa Siswazah Pengajian Islam (KASPI) 2015, x(x), 44-50.
- Zulkiflee, N., Wahid, H. & Ahmad, S. (2015). Kesedaran Terhadap Wakaf Tunai: Kajian Di Besut, Terengganu. eProsiding Seminar Fiqh Semasa (SeFis), x(x), 1-11.

eISSN 2948-5045

