



Peranan Mutawalli dalam Pengurusan Wakaf Tunai: Analisis Menurut Perspektif Fiqh dan Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018

NOR ALHANA ABD MALIK^{1, a}, AMIR ABRAR ABD LATIF^{2, b} DAN RAZIZI TARMUJI^{3, c}

^{1,2} Universiti Teknologi MARA, Cawangan Sabah, Malaysia

³ Universiti Teknologi MARA, Cawangan Selangor, Malaysia

^anoral801@uitm.edu.my, ^bamirabrar@uitm.edu.my & ^craziz106@uitm.edu.my

Abstrak

Mutawalli memainkan peranan penting dalam memastikan kelestarian manfaat wakaf tunai sebagai instrumen pembangunan sosioekonomi ummah. Namun, sorotan literatur menunjukkan bahawa perbincangan sedia ada lebih memfokuskan kepada pengurusan institusi wakaf, sedangkan analisis terhadap peranan dan tanggungjawab mutawalli menurut perspektif fiqh dan perundangan masih terhad. Justeru, kajian ini bertujuan menganalisis konsep, peranan dan tanggungjawab mutawalli dalam pengurusan wakaf tunai berdasarkan perspektif fiqh dan Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018. Kajian ini menggunakan pendekatan kualitatif melalui kaedah kepustakaan dengan menganalisis sumber primer dan sekunder menggunakan analisis kandungan serta analisis doktrinal. Analisis menunjukkan bahawa mutawalli memikul tanggungjawab syarie dalam memelihara harta wakaf, mengurus dan mengembangkan harta secara patuh syariah, mematuhi syarat pewakaf serta mengagihkan manfaat kepada penerima manfaat wakaf. Dalam konteks Sabah, pelaksanaan fungsi tersebut beroperasi dalam kerangka perundangan yang meletakkan MUIS sebagai pemegang amanah tunggal, manakala fungsi pengurusan dilaksanakan melalui struktur autoriti yang melibatkan Lembaga dan pihak yang dilantik, diberi kebenaran atau diiktiraf oleh Majlis. Kajian merumuskan tadbir urus mutawalli wakaf tunai melalui tiga dimensi utama, iaitu amanah syarie, autoriti statutori dan akauntabiliti institusi. Oleh itu, kajian ini menyumbang kepada pembentukan kerangka tadbir urus mutawalli yang mengintegrasikan prinsip fiqh dan perundangan bagi memperkukuh pengurusan wakaf tunai di Sabah khususnya.

Kata kunci: Mutawalli; wakaf tunai; tadbir urus wakaf; fiqh wakaf; Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018

1. Pendahuluan

Wakaf merupakan institusi kebajikan Islam yang berasaskan pengekalan harta dan penyaluran manfaatnya kepada tujuan yang dibenarkan syarak. Amalan ini mempunyai nilai berterusan kerana manfaat harta wakaf dapat dinikmati dalam tempoh yang panjang, sekali gus menjadi salah satu bentuk sedekah jariah. Asas ini selari dengan hadis Nabi Muhammad SAW yang menjelaskan bahawa antara amalan yang berterusan pahalanya selepas kematian ialah sedekah jariah (Riwayat Muslim). Dalam konteks semasa, kelestarian manfaat wakaf bukan sahaja bergantung pada kewujudan aset tetapi turut memerlukan tadbir urus yang jelas, pengurusan sistematik dan keupayaan institusi untuk membangunkan serta memelihara harta wakaf (Ibrahim & Ab Rahman, 2024). Perkembangan wakaf tunai telah memperluas ruang penyertaan masyarakat kerana sumbangan boleh dibuat dalam nilai yang lebih kecil berbanding wakaf harta tidak alih. Dana yang dikumpulkan boleh dimanfaatkan untuk pelbagai tujuan seperti pendidikan, pembangunan aset dan pembiayaan sosial (Mahyudin & Ab Rahman, 2023; Mustapa et al., 2023; Mohamad, 2025). Perkembangan teknologi digital turut memperluas akses masyarakat kepada wakaf tunai dan membuka ruang kepada kaedah kutipan yang lebih mudah (Alias et al., 2025). Namun, sifat wakaf tunai sebagai dana yang mudah dipindahkan dan dilaburkan menimbulkan tuntutan tadbir urus yang lebih kompleks. Pengurusannya memerlukan kawalan dalaman, dokumentasi, kutipan dan pengagihan yang teratur serta pelaporan kewangan yang telus (Aman et al., 2024). Keperluan tadbir urus tersebut berkait rapat dengan pihak yang bertanggungjawab mengurus harta wakaf. Dalam fiqh, fungsi ini lazimnya dibincangkan melalui konsep mutawalli atau nazir. Walaupun kedua-dua istilah digunakan dalam konteks yang berbeza, tanggungjawab asasnya meliputi pemeliharaan harta wakaf, pelaksanaan syarat pewakaf, pengembangan manfaat dan pengagihan hasil kepada mawquf 'alaih (Ibn Nujaym, 1997; Ibn Qudamah, 1997; al-Shirbini, 1994). Pelaksanaan tanggungjawab tersebut menuntut sifat amanah dan keupayaan mengurus wakaf secara berkesan (Ismail, 2010; Ayub et al., 2018). Dalam pengurusan wakaf tunai, tuntutan ini turut melibatkan kompetensi teknikal dan pengurusan kewangan kerana mutawalli berhadapan dengan aspek pelaburan, risiko, dokumentasi dan akauntabiliti dana (Aman et al., 2024; Hashim et al., 2026).

Dalam konteks Malaysia, pentadbiran wakaf berada di bawah bidang kuasa negeri dan Majlis Agama Islam Negeri (MAIN) berperanan sebagai pemegang amanah tunggal harta wakaf menurut perundangan negeri. Struktur ini menyebabkan fungsi mutawalli tidak boleh difahami semata-mata berdasarkan konsep fiqh tanpa mengambil kira kerangka statutori yang mengawal pentadbiran wakaf. Kajian tadbir urus wakaf di Malaysia turut menunjukkan bahawa MAIN atau entiti yang diberi kuasa olehnya memainkan peranan penting dalam pengurusan dan pembangunan harta wakaf (Ibrahim & Ab Rahman, 2024).



Di Sabah, kedudukan tersebut diperuntukkan secara khusus melalui Seksyen 3(1)(a) Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018 yang meletakkan Majlis Ugama Islam Sabah (MUIS) sebagai pemegang amanah tunggal bagi semua mawquf di negeri Sabah. Pada masa yang sama, Seksyen 3(1)(e)–(f) memberikan ruang kepada Majlis untuk melantik, memberi kebenaran atau mengiktiraf pihak lain bagi melaksanakan fungsi pengurusan wakaf. Struktur ini menunjukkan bahawa kedudukan MUIS sebagai pemegang amanah tunggal perlu dibezakan daripada fungsi pengurusan yang boleh dilaksanakan oleh pihak yang dilantik, diberi kebenaran atau diiktiraf oleh Majlis. Perbezaan ini penting bagi memahami kedudukan mutawalli dalam hubungan antara prinsip fiqh dengan struktur perundangan wakaf di Sabah (Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018). Kajian terdahulu lebih banyak membincangkan pembangunan aset, tadbir urus institusi dan pelaksanaan wakaf tunai. Kajian wakaf dalam konteks Sabah telah membincangkan aspek pengurusan dan pembangunan harta wakaf, wakaf tunai, penyertaan masyarakat serta pembangunan tanah wakaf (Abd Malik et al., 2016; Ab Fatah et al., 2017; Arishin & Mustapa, 2024). Namun, kajian yang secara khusus menghubungkan konsep, peranan dan tanggungjawab mutawalli menurut fiqh dengan struktur pentadbiran dan pengurusan wakaf tunai menurut Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018 masih terhad. Jurang ini penting kerana pengurusan wakaf tunai memerlukan keselarasan antara amanah syarie, autoriti pengurusan dan mekanisme akauntabiliti institusi.

Sehubungan itu, kajian ini bertujuan untuk: (i) menganalisis konsep, peranan dan tanggungjawab mutawalli dalam pengurusan wakaf tunai menurut perspektif fiqh Islam; (ii) menganalisis peruntukan Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018 yang berkaitan dengan fungsi pentadbiran wakaf dan pengurusan wakaf tunai; dan (iii) membandingkan prinsip fiqh mutawalli dengan kerangka statutori Sabah bagi mengenal pasti persamaan, perbezaan dan implikasinya terhadap tadbir urus wakaf tunai.

2. Sorotan Literatur

Perbincangan mengenai mutawalli mempunyai asas yang kukuh dalam fiqh wakaf. Fuqaha menggunakan istilah nazir atau mutawalli bagi pihak yang diberikan kuasa untuk mengurus harta wakaf. Tanggungjawabnya tidak terbatas kepada penjagaan fizikal harta tetapi merangkumi pemeliharaan aset, pengurusan hasil, pelaksanaan syarat pewakaf dan pengagihan manfaat kepada mawquf 'alaih. Ibn Nujaym (1997) menghuraikan tugas pentadbir melalui pemeliharaan harta, pengusahaan atau pengembangan manfaat dan penyampaian hasil kepada penerima, manakala Ibn Qudamah (1997) dan al-Shirbini (1994) membincangkan autoriti nazir, kepentingan syarat pewakaf dan kelayakan pihak yang mengurus wakaf. Sebahagian fuqaha Hanafi, Maliki dan Hanbali menerima wakaf wang dengan pendekatan yang membolehkan nilai asalnya dikekalkan dan manfaatnya disalurkan kepada tujuan wakaf (Sulaiman et al., 2019). Antaranya, Ibn 'Abidin (1994) merekodkan penerimaan wakaf dirham dan dinar dalam keadaan amalan tersebut telah diterima berdasarkan 'urf. Dalam perkembangan kontemporari, keharusan wakaf tunai turut diterima melalui keputusan institusi fatwa dan badan fiqh, termasuk Muzakarah Jawatankuasa Fatwa Majlis Kebangsaan Bagi Hal Ehwal Ugama Islam Malaysia serta Majlis Akademi Fiqh Islam Antarabangsa (Sulaiman et al., 2019). Penerimaan ini menunjukkan bahawa pengurusan wakaf tunai perlu memastikan nilai wakaf dipelihara, dikembangkan melalui kaedah yang dibenarkan syariah dan manfaatnya disalurkan kepada tujuan yang ditetapkan. Tuntutan tersebut secara langsung berkait dengan amanah dan tanggungjawab mutawalli dalam pengurusan wakaf tunai.

Kajian mutawalli dalam konteks Malaysia berkembang daripada tanggungjawab asas kepada isu autoriti, kompetensi dan pengawasan. Ismail (2010) menjelaskan bahawa mutawalli bertanggungjawab memelihara dan membangunkan harta, mengutip hasil serta mengagihkan manfaat mengikut tujuan pewakaf. Ayub et al. (2018) pula menekankan empat fungsi utama iaitu pemeliharaan harta, tindakan yang membawa manfaat, penerimaan hasil pelaburan dan pengagihan hasil. Sulong dan Abdul Rahman (2019) menunjukkan kepentingan dokumentasi pelantikan, kejelasan bidang kuasa dan pemantauan, manakala Hashim et al. (2026) mengembangkan perbincangan kepada kompetensi teknikal, tingkah laku dan prinsip qawwiyy al-amin. Ibrahim dan Ab Rahman (2024) pula menunjukkan bahawa tadbir urus pembangunan wakaf di Malaysia berkait rapat dengan struktur perundangan negeri serta peranan MAIN atau entiti yang diberi kuasa sebagai mutawalli. Literatur ini menunjukkan bahawa amanah mutawalli dalam konteks semasa perlu disokong oleh autoriti yang jelas dan kompetensi profesional. Bagi wakaf tunai, kajian terdahulu menunjukkan bahawa pengurusannya semakin berkembang daripada mekanisme kutipan kepada pembangunan dan pelaburan dana. Mahyudin dan Ab Rahman (2023) menunjukkan peranan kerjasama institusi dalam menggerakkan wakaf tunai untuk pendidikan, Mustapa et al. (2023) membincangkan penggunaan wakaf tunai dalam pembelian tanah wakaf, manakala Mat Hassan et al. (2024) menunjukkan peranan wakaf tunai dalam kelestarian institusi pendidikan. Mohamad (2025) pula menunjukkan bahawa pelaksanaan wakaf tunai di Terengganu melibatkan keseluruhan proses daripada penerimaan dana hingga pengagihan hasil melalui skim bantuan. Kajian-kajian ini memperlihatkan bahawa pengurusan wakaf tunai memerlukan hubungan yang jelas antara dana, tujuan pewakaf, pelaburan dan pengagihan manfaat.



Perkembangan pendigitalan menambah dimensi baharu kepada pengurusan wakaf tunai. Alias et al. (2025) menunjukkan bahawa pendigitalan berpotensi memperluas akses masyarakat terhadap wakaf tunai, namun turut menimbulkan isu berkaitan ketelusan pengurusan dan pelaburan dana secara patuh syariah. Dari sudut tadbir urus, Aman et al. (2024) menekankan kepentingan kawalan dalaman, dokumentasi, kutipan, pengagihan dan pelaporan kewangan dalam pengurusan wakaf tunai. Hal ini menunjukkan bahawa inovasi kutipan perlu disokong oleh mekanisme kawalan dan akauntabiliti yang mampu menjamin amanah dana wakaf. Keperluan tersebut turut berkait dengan kapasiti institusi dan sumber manusia. Keupayaan institusi turut mempengaruhi keberkesanan pengurusan wakaf. Abu Bakar et al. (2025) menunjukkan bahawa tadbir urus wakaf di Pahang mempunyai potensi melalui sistem dalam talian dan kewujudan enakmen khusus, namun masih berhadapan dengan kekangan sumber manusia berkemahiran, kewangan dan perundangan. Harun et al. (2024) pula menunjukkan bahawa kelemahan kawalan dalaman dalam pengurusan kewangan institusi keagamaan boleh meningkatkan risiko penyelewengan, penyalahgunaan dan kehilangan dana. Walaupun konteks kajian Harun et al. (2024) bukan wakaf secara khusus, dapatan tersebut memberikan sokongan kepada kepentingan rekod, pemisahan fungsi, pemantauan dan audit yang teratur dalam pengurusan dana berasaskan amanah.

Dalam konteks Sabah, kajian wakaf telah memberikan perhatian kepada aspek pengurusan, pembangunan, wakaf tunai dan penyertaan masyarakat. Abd Malik et al. (2016) membincangkan wakaf tunai sebagai instrumen pembangunan harta wakaf di Sabah serta mengenal pasti kekangan seperti sumber kewangan dan kekurangan tenaga profesional dalam pengurusan wakaf. Ab Fatah et al. (2017) pula meneliti penyertaan dan kesedaran wakaf dalam kalangan masyarakat Islam di Pantai Barat Sabah dan mendapati bahawa kesedaran serta kefahaman terhadap prosedur mempunyai hubungan dengan penyertaan wakaf. Kajian yang lebih terkini oleh Arishin dan Mustapa (2024) memberikan perhatian kepada pembangunan tanah wakaf serta kekangan yang dihadapi dalam konteks Sabah. Secara keseluruhannya, literatur tersebut menunjukkan bahawa kajian wakaf di Sabah lebih tertumpu kepada pembangunan aset, wakaf tunai, penyertaan masyarakat dan isu pengurusan institusi. Walaupun literatur mengenai mutawalli dan wakaf tunai semakin berkembang, masih terdapat ruang untuk menghubungkan kedua-dua bidang tersebut dalam konteks perundangan Sabah. Kajian mutawalli sedia ada lebih menekankan tanggungjawab, bidang kuasa dan kompetensi, manakala kajian wakaf di Sabah lebih banyak memberikan perhatian kepada pembangunan aset, wakaf tunai dan penyertaan masyarakat. Analisis yang secara khusus menghubungkan prinsip fiqh mengenai mutawalli dengan fungsi pentadbiran wakaf dan pengurusan wakaf tunai menurut Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018 masih terhad. Justeru, kajian ini mengisi ruang tersebut dengan menganalisis hubungan antara amanah dan tanggungjawab mutawalli menurut fiqh dengan autoriti serta mekanisme akauntabiliti yang diperuntukkan dalam kerangka perundangan wakaf Sabah.

3. Metodologi Kajian

Kajian ini menggunakan pendekatan kualitatif melalui penyelidikan kepustakaan dan analisis doktrinal. Sumber utama kajian meliputi karya fiqh muktabar berkaitan wakaf serta Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018, pindaan yang berkaitan dan Perintah Penubuhan Lembaga Pengurusan Wakaf (Negeri Sabah) 2018. Garis Panduan Pendaftaran Wakaf Harta Tak Alih 2024 turut dirujuk secara terhad bagi menjelaskan mekanisme pentadbiran yang berkaitan dengan Seksyen 19A Enakmen. Sumber sekunder terdiri daripada artikel jurnal, prosiding dan dokumen institusi yang berkaitan dengan mutawalli, wakaf tunai, tadbir urus wakaf dan konteks Sabah. Analisis dilaksanakan dengan mengenal pasti prinsip fiqh berkaitan amanah, pemeliharaan harta wakaf, syarat pewakaf dan hak mawquf 'alaih. Seterusnya, peruntukan Enakmen dianalisis berdasarkan aspek autoriti pentadbiran, pengurusan wakaf tunai, Dana Wakaf, rekod, audit dan perlindungan manfaat. Kedua-dua kerangka tersebut kemudiannya dibandingkan bagi mengenal pasti persamaan, perbezaan dan implikasinya terhadap tadbir urus mutawalli wakaf tunai di Sabah.

4. Dapatan dan Perbincangan

4.1 Konsep Mutawalli dalam Pengurusan Wakaf

Mutawalli atau nazir ialah pihak yang diberi autoriti untuk mengurus wakaf dan melaksanakan tujuan pewakafan. Dalam perbahasan fiqh, fungsi tersebut merangkumi penjagaan harta, pengusahaan atau pengembangan manfaat dan pengagihan hasil kepada penerima yang berhak. Ibn Nujaym (1997) meletakkan pentadbir sebagai pihak yang mengurus masalah wakaf, manakala Ibn Qudamah (1997) dan al-Shirbini (1994) menunjukkan bahawa kuasa nazir berkait dengan pelantikan, syarat pewakaf dan kepentingan wakaf. Ismail (2010) pula menghuraikan al-mutawalli sebagai orang atau badan yang mempunyai kemampuan dan amanah untuk mengurus harta wakaf serta melaksanakan hasrat pewakaf. Istilah mutawalli, nazir dan qayyim turut digunakan bagi merujuk pihak yang menjalankan fungsi pentadbiran wakaf. Berdasarkan pengertian ini, mutawalli merupakan pentadbir amanah yang diberikan autoriti untuk mengurus wakaf menurut tujuan pewakafan dan hukum syarak, bukan pemilik mutlak harta tersebut.



Konsep mutawalli turut berkait dengan kelayakan pihak yang diberikan amanah pengurusan. Dalam fiqh, kelayakan yang diberikan perhatian ialah sifat adil dan berkemampuan (al-‘adalah wa al-kifayah). Al-Shirbini (1994) dan al-Zuhayli (2002) menjelaskan bahawa kemampuan merujuk kepada keupayaan pentadbir melaksanakan urusan wakaf yang berada di bawah tanggungannya. Prinsip ini menunjukkan bahawa pelantikan mutawalli bukan sekadar memberikan autoriti tetapi turut menuntut integriti dan kemampuan dalam melaksanakan pengurusan wakaf. Dalam konteks pengurusan wakaf semasa, Ayub et al. (2018) turut memberikan perhatian terhadap kelayakan mutawalli dengan menekankan aspek kemampuan, amanah dan profesionalisme bagi memastikan harta wakaf dapat diurus dan dibangunkan dengan berkesan. Hal ini memperlihatkan bahawa kelayakan mutawalli merupakan elemen penting dalam memastikan amanah pengurusan wakaf dapat dilaksanakan selaras dengan tujuan pewakafan. Dalam konteks Malaysia, fungsi mutawalli beroperasi dalam struktur perundangan negeri. Perkara wakaf merupakan harta keagamaan yang disenaraikan di bawah Jadual Kesembilan, Senarai II Perlembagaan Persekutuan dan berada di bawah bidang kuasa negeri. Perundangan pentadbiran Islam negeri turut meletakkan Majlis Agama Islam Negeri (MAIN) sebagai pemegang amanah tunggal bagi harta wakaf, sama ada wakaf am atau wakaf khas (Abd Malik, N.A et al. 2016). Ibrahim dan Ab Rahman (2024) menunjukkan bahawa MAIN atau subsidiarinya boleh melaksanakan fungsi mutawalli dalam pembangunan wakaf. Bagi Sabah, konsep mutawalli dalam kajian ini difahami berdasarkan fungsi yang dilaksanakan iaitu sebagai pihak yang menjalankan tugas pengurusan wakaf di bawah struktur autoriti yang berkuat kuasa, sedangkan kedudukan sebagai pemegang amanah tunggal kekal pada MUIS menurut Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018.

4.2 Peranan dan Tanggungjawab Mutawalli Menurut Perspektif Fiqh

Tanggungjawab pertama ialah mematuhi syarat dan tujuan pewakaf. Al-Zuhayli (2002) meletakkan pelaksanaan syarat pewakaf sebagai antara tanggungjawab nazir. Prinsip ini turut diberikan perhatian dalam perbahasan fiqh kerana ketetapan pewakaf menentukan tujuan dan cara manfaat wakaf disalurkan selagi tidak bercanggah dengan hukum syarak (Ibn Qudamah, 1997; al-Shirbini, 1994). Ismail (2010) pula menegaskan bahawa mutawalli tidak boleh mengurus harta wakaf secara sewenang-wenangnya atau menyimpang daripada tujuan pewakafan. Oleh itu, autoriti mutawalli bukan bersifat mutlak tetapi dibatasi oleh hukum syarak dan tujuan yang ditetapkan oleh pewakaf. Dalam pengurusan wakaf tunai, prinsip ini menuntut supaya dana diurus, dikembangkan dan disalurkan menurut tujuan wakaf yang telah ditetapkan. Tanggungjawab kedua ialah menjaga dan mengurus harta wakaf. Al-Zuhayli (2002) meletakkan penjagaan harta sebagai sebahagian daripada tugas nazir, manakala Ibn Nujaym (1997) mengaitkannya dengan pemeliharaan masalah wakaf. Tanggungjawab ini turut diberikan perhatian dalam perbincangan kontemporari mengenai mutawalli (Ismail, 2010; Ayub et al., 2018). Bagi wakaf tunai, prinsip tersebut menuntut pengurusan dana yang dapat memelihara nilai dan kelangsungan manfaat wakaf.

Tanggungjawab ketiga ialah mengurus hasil dan mengagihkan manfaat kepada pihak yang berhak. Al-Zuhayli (2002) memasukkan pemungutan dan pengagihan hasil sebagai tugas nazir. Peranan ini turut dihuraikan oleh Ibn Nujaym (1997), Ismail (2010) dan Ayub et al. (2018). Dalam wakaf tunai, pengurusan tersebut memerlukan aliran dana yang jelas daripada penerimaan dan pengembangan sehingga pengagihan kepada mawquf ‘alaih. Dokumentasi yang teratur membolehkan penggunaan dana dijejaki dan dipertanggungjawabkan. Tanggungjawab keempat ialah mengawasi dan melindungi harta wakaf daripada penyalahgunaan. Al-Zuhayli (2002) meletakkan pengawasan harta sebagai sebahagian daripada tanggungjawab nazir. Ismail (2010) turut menegaskan larangan menggunakan harta wakaf untuk kepentingan peribadi, melakukan kecuaiian atau memalsukan rekod. Bagi wakaf tunai, tanggungjawab ini memerlukan kawalan dalaman, dokumentasi dan pelaporan yang teratur bagi melindungi dana daripada penyalahgunaan (Aman et al., 2024).

Tanggungjawab kelima ialah membangunkan dan mengembangkan harta wakaf. Al-Zuhayli (2002) memasukkan usaha pembangunan dan pengembangan harta sebagai tugas nazir, manakala Ibn Nujaym (1997) mengaitkan pengusahaan harta dengan masalah wakaf. Dalam konteks semasa, fungsi ini memerlukan keupayaan pengurusan dan pertimbangan terhadap risiko (Ismail, 2010; Ayub et al., 2018). Bagi wakaf tunai, pengembangan dana perlu dilaksanakan melalui mekanisme patuh syariah dengan mengambil kira pemeliharaan dana dan risiko yang munasabah (Alias et al., 2025). Pelaksanaan tanggungjawab tersebut dalam pengurusan wakaf tunai memerlukan amanah yang disertai dengan keupayaan pengurusan yang bersesuaian. Hal ini kerana pengurusan wakaf tunai melibatkan bukan sahaja pemeliharaan dan pengembangan dana, tetapi juga dokumentasi, pelaporan dan kawalan terhadap penggunaannya. Oleh itu, kompetensi dalam aspek syariah dan kewangan menjadi penting bagi memastikan amanah wakaf dilaksanakan secara berkesan dan dapat dipertanggungjawabkan (Aman et al., 2024; Hashim et al., 2026). Pelaksanaan tanggungjawab ini dalam konteks institusi seterusnya perlu dilihat berdasarkan autoriti dan kerangka perundangan yang mengawal pengurusan wakaf.



4.3 Peranan dan Tanggungjawab Mutawalli Dalam Kerangka Perundangan Wakaf Sabah

Analisis doktrinal terhadap Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018 sebagaimana dipinda pada 2023 mendapati bahawa istilah mutawalli tidak dinyatakan sebagai jawatan khusus dalam Enakmen. Sebaliknya, fungsi pengurusan wakaf dilaksanakan oleh pihak yang diberi kuasa berdasarkan peruntukan Enakmen. Seksyen 3(1)(a) menetapkan MUIS sebagai pemegang amanah tunggal bagi semua mawquf di Sabah. Pada masa yang sama, Seksyen 3(1)(e)–(f) membolehkan MUIS melantik, memberi kebenaran bertulis atau mengiktiraf pihak lain untuk mengurus wakaf. Oleh itu, pihak yang menjalankan fungsi yang berkaitan dengan mutawalli tetap tertakluk kepada autoriti MUIS dan tidak bertindak sebagai pemegang amanah secara bebas serta bukanlah pemilik harta wakaf (Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018, s. 3). Pengurusan wakaf di Sabah turut melibatkan Lembaga Pengurusan Wakaf Negeri Sabah (LPWNS) yang ditubuhkan melalui Perintah Penubuhan Lembaga Pengurusan Wakaf (Negeri Sabah) 2018. Antara fungsi yang berkaitan dengan Lembaga ialah penerimaan wakaf tunai dan pengurusan Dana Wakaf. Kedudukan ini menunjukkan bahawa pengurusan wakaf dilaksanakan melalui struktur institusi yang berada di bawah autoriti MUIS (Perintah Penubuhan Lembaga Pengurusan Wakaf (Negeri Sabah) 2018; Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018, ss. 21, 37).

Ketua Pendaftar Wakaf dan Pendaftar Wakaf pula menjalankan fungsi pentadbiran yang diperuntukkan dalam Seksyen 8. Antaranya ialah mendaftarkan mawquf, menyelenggara Daftar Wakaf, menyimpan dokumen berkaitan dan melaksanakan fungsi lain yang diarahkan oleh MUIS atau Lembaga. Pendaftar Wakaf menjalankan tugas di bawah kawalan am dan arahan Ketua Pendaftar Wakaf. Pindaan pada 2023 turut menetapkan bahawa Ketua Pendaftar Wakaf hendaklah mempunyai pengalaman atau kepakaran dalam Hukum Syarak atau undang-undang. Keperluan ini memberi perhatian kepada aspek kompetensi dalam pelaksanaan tugas pentadbiran wakaf (Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018, s. 8). Bagi wakaf tunai, Seksyen 21 membolehkan Lembaga menerima wakaf tunai daripada individu, pertubuhan atau institusi. Seksyen 22 pula membolehkan pelaksanaan skim wakaf melalui sumbangan tunai atau kewangan, saham wakaf, sukuk dan sekuriti. Skim tersebut turut meliputi pelaburan, pemerolehan dan pembangunan mawquf. Ini bermakna pengurusan wakaf tunai bukan sekadar menerima dana tetapi turut melibatkan usaha mengembangkan dana tersebut bagi menghasilkan manfaat wakaf (Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018, ss. 21–22). Pengurusan dana pula perlu disertai dengan akauntabiliti kewangan. Seksyen 37 memperuntukkan Dana Wakaf yang ditubuhkan oleh MUIS dan diurus melalui Lembaga. Seksyen 38 dan 39 mengawal manfaat, hasil dan penggunaan dana bagi tujuan pentadbiran, penyelenggaraan, pemerolehan, pembangunan serta pelaburan wakaf. Seksyen 40 seterusnya menghendaki penyimpanan akaun dan rekod, penyediaan penyata kewangan serta audit. Dengan itu, pihak yang diberi kuasa mengurus dan membangunkan wakaf turut tertakluk kepada mekanisme pertanggungjawaban kewangan yang ditetapkan oleh Enakmen (Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018, ss. 37–40).

Selain pengurusan dana, Enakmen turut melindungi harta wakaf dan hak penerima manfaat. Seksyen 41 mengawal penggunaan atau pendudukan mawquf tanpa kebenaran, manakala Seksyen 42 mengawal pengurusan atau pentadbiran wakaf tanpa kebenaran bertulis. Seksyen 43 pula melindungi hak mawquf ‘alaih (penerima manfaat) terhadap manfaat yang menjadi haknya. Ketiga-tiga peruntukan ini meletakkan batas yang jelas dan tanggungjawab kepada pihak yang mengurus wakaf. Pengurus wakaf mesti mempunyai autoriti yang sah atau kebenaran yang diperlukan dan pada masa yang sama, harta wakaf serta hak penerima manfaat perlu dilindungi (Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018, ss. 41–43). Pindaan pada 2023 turut memperkenalkan Seksyen 19A berkaitan pengawalseliaan. Seksyen ini memberi kuasa kepada Ketua Pendaftar Wakaf, dengan kelulusan Lembaga dan MUIS, untuk mengeluarkan garis panduan atau arahan bagi pelaksanaan Enakmen. Penggunaan kuasa ini dapat dilihat melalui Garis Panduan Pendaftaran Wakaf Harta Tak Alih 2024 yang turut memperincikan tatacara pelantikan atau pengiktirafan Pentadbir Wakaf. Walaupun garis panduan tersebut khusus kepada wakaf harta tak alih dan tidak mengawal wakaf tunai, ia memberi gambaran tentang bagaimana Seksyen 19A digunakan untuk memperincikan tatacara pentadbiran wakaf (Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018, s. 19A; Garis Panduan Pendaftaran Wakaf Harta Tak Alih 2024).

4.4 Analisis Perbandingan Perspektif Fiqh dan Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018

Perbandingan menunjukkan persamaan pada tiga prinsip utama. Pertama, fiqh dan kerangka statutori Sabah sama-sama berorientasikan pemeliharaan harta dan manfaat wakaf. Fiqh meletakkan mutawalli sebagai pentadbir yang menjaga masalah wakaf, manakala Enakmen menterjemahkannya melalui pengurusan Dana Wakaf, rekod, audit dan perlindungan harta wakaf (Ibn Nujaym, 1997; Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018, ss. 37–43). Kedua, kedua-duanya mengiktiraf kepentingan tujuan pewakaf. Dalam fiqh, kuasa mutawalli dibatasi oleh syarat pewakaf, manakala Enakmen mengiktiraf pentadbir yang ditentukan pewakaf tertakluk kepada terma Majlis dan mengawal penggunaan manfaat wakaf khas (al-Shirbini, 1994; Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018, ss. 3(1)(f), 38). Ketiga, kedua-duanya menerima fungsi pembangunan bagi mengekalkan manfaat wakaf melalui pengusahaan, pelaburan atau pembangunan yang dibenarkan (Ibn Nujaym, 1997; Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018, ss. 22, 39).



Perbezaan utama terletak pada struktur autoriti dan bentuk akauntabiliti. Fiqh klasik memberikan ruang kepada pewakaf atau pihak berautoriti menentukan nazir sedangkan kerangka Sabah memusatkan kedudukan pemegang amanah tunggal pada MUIS. Pihak lain menjalankan fungsi pengurusan melalui pelantikan, kebenaran atau pengiktirafan. Pada masa yang sama, Enakmen memperincikan mekanisme institusi seperti Lembaga, Dana Wakaf, rekod dan audit yang tidak dibentuk dalam struktur pentadbiran moden yang sama dalam karya fiqh klasik. Oleh itu, prinsip fiqh berfungsi sebagai panduan asas mengenai amanah dan tujuan wakaf, manakala Enakmen menyediakan struktur autoriti dan mekanisme pertanggungjawaban.

4.5 Implikasi terhadap Tadbir Urus Mutawalli Wakaf Tunai di Sabah

Berdasarkan sintesis dapatan, tadbir urus mutawalli wakaf tunai di Sabah boleh diuraikan melalui tiga dimensi iaitu amanah syarie, autoriti statutori dan akauntabiliti institusi. Amanah syarie merangkumi pemeliharaan dana, pematuhan kepada tujuan wakaf dan hak penerima. Autoriti statutori menentukan pihak yang sah melaksanakan fungsi pengurusan di bawah MUIS dan struktur Lembaga. Akauntabiliti institusi pula menterjemahkan amanah kepada rekod, pelaporan, audit dan pemantauan (Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018, ss. 3, 37–43; Aman et al., 2024). Model ini mempunyai implikasi terhadap pemilihan dan kompetensi pihak yang menjalankan fungsi mutawalli. Integriti perlu disertai keupayaan dalam aspek syariah, kewangan, pelaburan, pengurusan risiko dan pelaporan. Keperluan ini relevan dengan konteks Sabah kerana Abd Malik et al. (2016) telah mengenal pasti kekurangan tenaga profesional sebagai salah satu cabaran pengurusan wakaf. Selari dengan itu, Hashim et al. (2026) mengemukakan kerangka kompetensi yang menggabungkan pengetahuan teknikal, kompetensi tingkah laku dan prinsip qawwiyy al-amin. Seksyen 19A pula menyediakan ruang statutori untuk memperincikan tatacara pentadbiran melalui garis panduan atau arahan yang diluluskan menurut Enakmen.

Dari sudut teori, kajian ini menunjukkan penginstitutionan pelaksanaan fungsi mutawalli apabila tugas fiqh seperti menjaga harta, mengembangkan manfaat dan menyalurkan hasil diterjemahkan melalui struktur MUIS, LPWNS, Dana Wakaf, audit dan penguatkuasaan. Dari sudut praktikal, keputusan pengurusan wakaf tunai boleh dinilai berdasarkan tiga persoalan: sama ada keputusan menepati amanah dan tujuan wakaf, dibuat oleh pihak yang mempunyai autoriti serta boleh dijejaki dan dipertanggungjawabkan melalui rekod dan audit. Kerangka ini menghubungkan prinsip fiqh dengan tuntutan tadbir urus wakaf tunai kontemporari (Ibrahim & Ab Rahman, 2024; Hashim et al., 2026).

5. Kesimpulan

Kajian mendapati bahawa mutawalli menurut perspektif fiqh memikul tanggungjawab memelihara dan mengembangkan harta, mematuhi syarat pewakaf, melindungi hak mawquf 'alaih serta bertindak dengan amanah dan kompeten. Bagi wakaf tunai, tanggungjawab ini menuntut keupayaan kewangan, pengurusan risiko, dokumentasi dan pelaporan yang lebih tersusun. Dalam kerangka perundangan Sabah, MUIS kekal sebagai pemegang amanah tunggal, manakala fungsi pengurusan boleh dilaksanakan melalui Lembaga dan pihak yang dilantik, diberi kebenaran atau diiktiraf. Peruntukan mengenai wakaf tunai, Dana Wakaf, pembangunan, pelaburan, rekod, audit dan perlindungan manfaat menginstitutionkan sebahagian besar fungsi yang secara konseptual dikaitkan dengan mutawalli dalam fiqh. Secara keseluruhan, tadbir urus wakaf tunai di Sabah memerlukan integrasi amanah syarie, autoriti statutori dan akauntabiliti institusi. Sumbangan kajian ialah memperjelas perbezaan antara konsep mutawalli sebagai fungsi pengurusan dengan MUIS sebagai pemegang amanah tunggal serta menunjukkan bagaimana prinsip fiqh boleh beroperasi dalam kerangka perundangan negeri. Kajian empirikal pada masa hadapan boleh menilai pelaksanaan model ini dalam amalan pengurusan wakaf tunai di Sabah.

Rujukan

- Ab Fatah, N. S., Mansor, N., Ripain, N., & Endut, W. A. (2017). Waqf participation and awareness: An exploratory study in the West Coast of Sabah, Malaysia. *International Journal of Research Science and Management*, 4(6), 50–58. DOI: 10.5281/zenodo.58397.
- Abd Malik, N. A., Tarmuji, R., & Roseline, A. K. (2016). Pembangunan harta wakaf di Sabah menerusi instrumen wakaf tunai. Dalam *Prosiding Konferensi Antarabangsa Islam Borneo ke-9: Melestari halal dan memperkasa dakwah di Borneo* (hlm. 42–46). Pusat Penyelidikan dan Perkembangan Islam Borneo, Universiti Teknologi MARA Cawangan Sarawak. ISBN 978-602-9092-89-9
- Abu Bakar, M., Ahmad, S., Salleh, A. D., Md Salleh, M. F., & Zainudin, N. M. (2025). Tadbir urus wakaf di Pahang: Potensi dan cabaran. *International Journal of Humanities Technology and Civilization*, 10(2), 166–184.
- Alias, M. A. A., Wan Ismail, W. A. F., Baharuddin, A. S., Hashim, H., & Tuan Ibrahim, T. M. F. H. (2025). Transformasi wakaf tunai melalui pendigitalan di Malaysia: Satu tinjauan awal. *Journal of Awqaf, Zakat and Hajj*, 3(1).
- al-Shirbini, M. A. (1994). *Mughni al-muhtaj ila ma'rifat ma'ani al-faz al-minhaj*. Jil.2. Beirut: dar al- Ma'rifah.



- al-Zuhayli, Wahbah. (2002). *Fiqh al-islami wa adillatuhu*. Cetak ulang. Jil. 10. Beirut: Dar al-Fikr al-Ma'asir.
- Aman, Z., Ahmad Sanusi, S. W. S., & Awaludin, N. S. (2024). Cash waqf governance practices: Case study in Malaysian Tahfiz institution. *Journal of Management and Muamalah*, 14(2), 119–130. <https://doi.org/10.53840/jmm.v14i2.197>
- Arishin, S. S., & Mustapa, M. (2024). Pembangunan tanah wakaf di Negeri Sabah: Suatu sorotan literatur. *International Journal of Law, Government and Communication*, 8 (33), 22-32. DOI: 10.35631/IJLGC.833002
- Ayub, M. N., Noordin, N. @ N., Mohamed Sawal, M. Z. H., Mustafa @ Busu, Z., & Mat Hassan, S. H. (2018). Kriteria mutawalli dalam pembangunan institusi wakaf: Analisis isu dan nas-nas terpilih. *eProceeding of International Conference on Islam and Global Issues 2018 (iCIGI2018)*, 1(1), 499–507.
- Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) 2018 (No. 7 Tahun 2018), sebagaimana dipinda oleh Enakmen Wakaf (Negeri Sabah) (Pindaan) 2023.
- Garis Panduan Pendaftaran Wakaf Harta Tak Alih 2024. (2025). *Warta Kerajaan Negeri Sabah*, 10 April 2025.
- Harun, A. S., Wahid, H., & Azli Ali Khan, M. N. (2024). Akauntabiliti, kawalan dalaman dan risiko dalam pengurusan kewangan institusi keagamaan. *Asian Journal of Accounting and Governance*, 22, 125–138. <https://doi.org/10.17576/AJAG-2024-22-9>
- Hashim, S. N. I. S. M., Arshad, H., Ali, S. N. M., & Alwi, S. F. S. (2026). Mutawalli competency conceptual framework: Amalgamation of technical knowledge and Islamic behavioural competencies. *International Journal of Entrepreneurship and Management Practices*, 9(34), 77–94. <https://doi.org/10.35631/IJEMP.934005>
- Ibn ‘Abidin, Muhammad Amin ibn ‘Umar. (1994). *Radd al-muhtar ‘ala al-Durr al-mukhtar* (Edisi ke-2.). Jil. 6. Beirut: Dar al-Kutub al-‘Ilmiyyah.
- Ibn Nujaym, Zayn al-Din ibn Ibrahim. (1997). *Al-Bahr al-ra’iq sharh Kanz al-daqa’iq*. Jil. 5. Beirut: Dar al-Kutub al-‘Ilmiyyah.
- Ibn Qudamah, Muwaffaq al-Din ‘Abd Allah ibn Ahmad ibn Muhammad. (1997). *Al-Mughni* (‘Abd Allah ibn ‘Abd al-Muhsin al-Turki & ‘Abd al-Fattah Muhammad al-Hilw, Eds.) (Edisi ke-3.). Dar ‘Alam al-Kutub.
- Ibrahim, ‘A., & Ab Rahman, A. (2024). Tadbir urus syariah bagi penyelesaian isu-isu pembangunan wakaf di Malaysia: Kajian kes di beberapa negeri terpilih. *Jurnal Syariah*, 32(1), 41–73. <https://doi.org/10.22452/syariah.vol32no1.2>
- Ismail, C. Z. (2010). Al Mutawalli dalam pengurusan harta wakaf dan amalan di Malaysia menurut perundangan Islam. Dalam *ICOPS 2010: International Conference on Public Policies & Social Sciences: E-Proceedings*, 26–27 Mei 2010, SP Inn Hotel, Sungai Petani, Kedah, Malaysia, 1–10.
- Mahyudin, M. I., & Ab Rahman, A. (2023). Peranan wakaf tunai untuk pendidikan: Kajian kes di Bank Muamalat Malaysia Berhad. *Jurnal Syariah*, 31(2), 232–256. <https://doi.org/10.22452/syariah.vol31no2.3>
- Mat Hassan, S. H., Ayub, M. N., Hamid, C. K., Yahaya, S., & Abdullah, S. R. (2024). Impak pelaksanaan wakaf tunai ke arah melestarikan sekolah agama rakyat (SAR): Kajian di Sekolah Rendah Tahfiz Integrasi (SRITI) Al-Fateh, Raub, Pahang. *Journal of Contemporary Islamic Studies*, 10(3), 1–12. <https://doi.org/10.24191/jcis.v10i3.4>
- Mohamad, M. R. (2025). Amalan dan pelaksanaan wakaf tunai di Terengganu. *Journal of Contemporary Islamic Studies*, 11(1), 1–10. <https://doi.org/10.24191/jcis.v11i1.1>
- Mustapa, S. S., Wahid, H., & Ibrahim, M. F. (2023). Kajian terhadap isu pembelian tanah wakaf menerusi mekanisme wakaf tunai di Negeri Selangor. *Jurnal Syariah*, 30(1), 1–33. <https://doi.org/10.22452/syariah.vol.30no1.1>
- Perintah Penubuhan Lembaga Pengurusan Wakaf (Negeri Sabah) 2018. (2018). Di bawah Enakmen Majlis Ugama Islam Negeri Sabah 2004 [No. 5 Tahun 2004].
- Sulaiman, S., Hasan, A., & Mohd Noor, A. (2019). Wakaf unit amanah: Sorotan fatwa semasa. *Al-Qanatir: International Journal of Islamic Studies*, 13(2), 1–13.
- Sulong, J., & Abdul Rahman, A. (2019). Amalan pengurusan dan skop bidangkuasa mutawalli di institusi pendidikan pondok di Kedah. *O-JIE: Online Journal of Islamic Education*, 7(1), 27–35.